

Trajectoires et capacités d'adaptation des territoires face à l'élévation du niveau de la mer

Métropole – Outre-mer (Antilles françaises)

Nicolas ROCLE

Irstea - UR ETBX, Bordeaux

« Pour l'adaptation des territoires aux changements climatiques. Risques - ressources - transition(s) »

Marseille, 17-19 décembre 2018





1. La « mise en politique » de l'adaptation en zones côtières
2. Trajectoires et capacités d'adaptation des territoires



***1. La « mise en politique »
de l'adaptation au
changement climatique en
zones côtières***

Changement climatique : déjà-là... et *pas encore* tout-à-fait là...

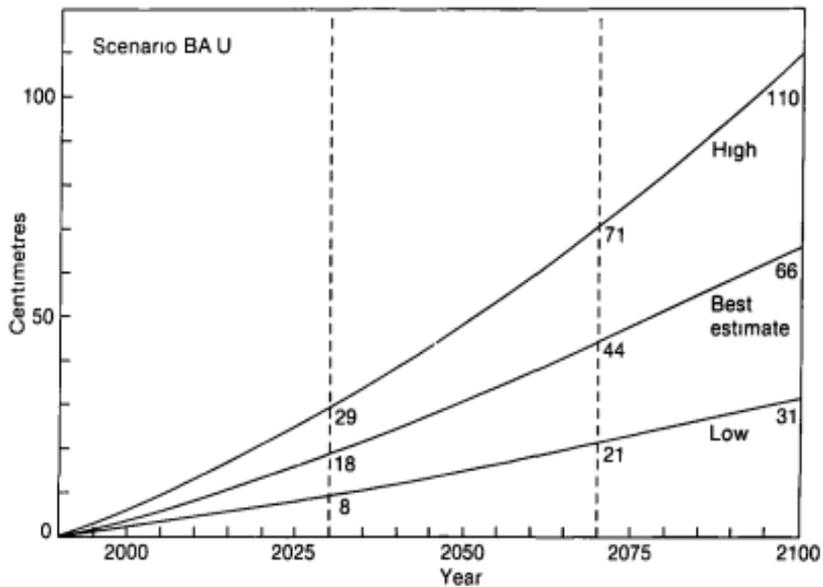
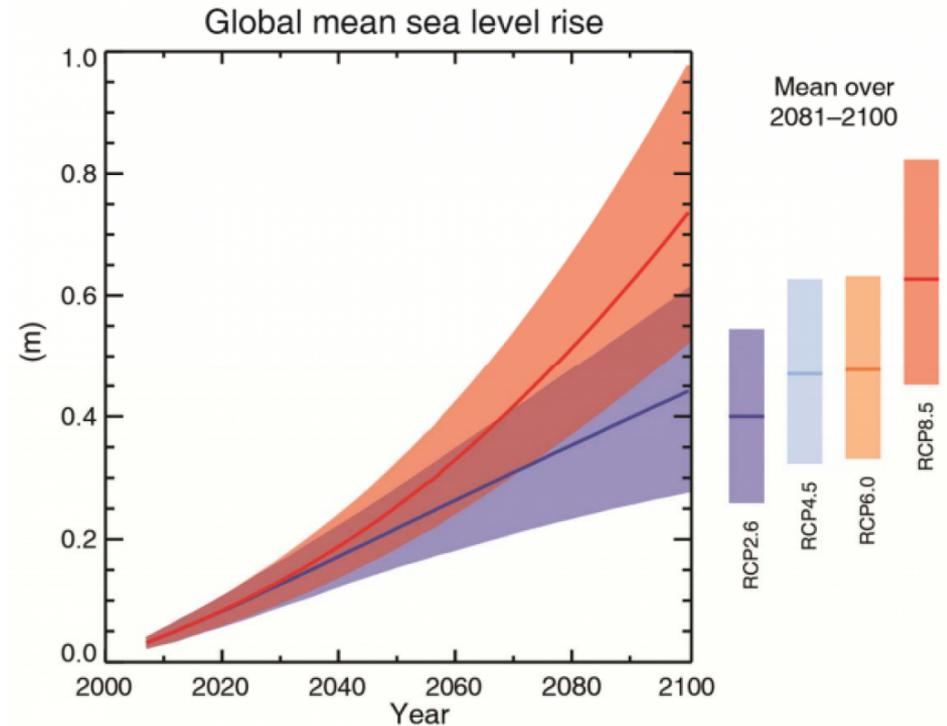


Figure 9.6: Global sea-level rise, 1990-2100, for Policy Scenario Business-as-Usual

(GIEC, 1990)



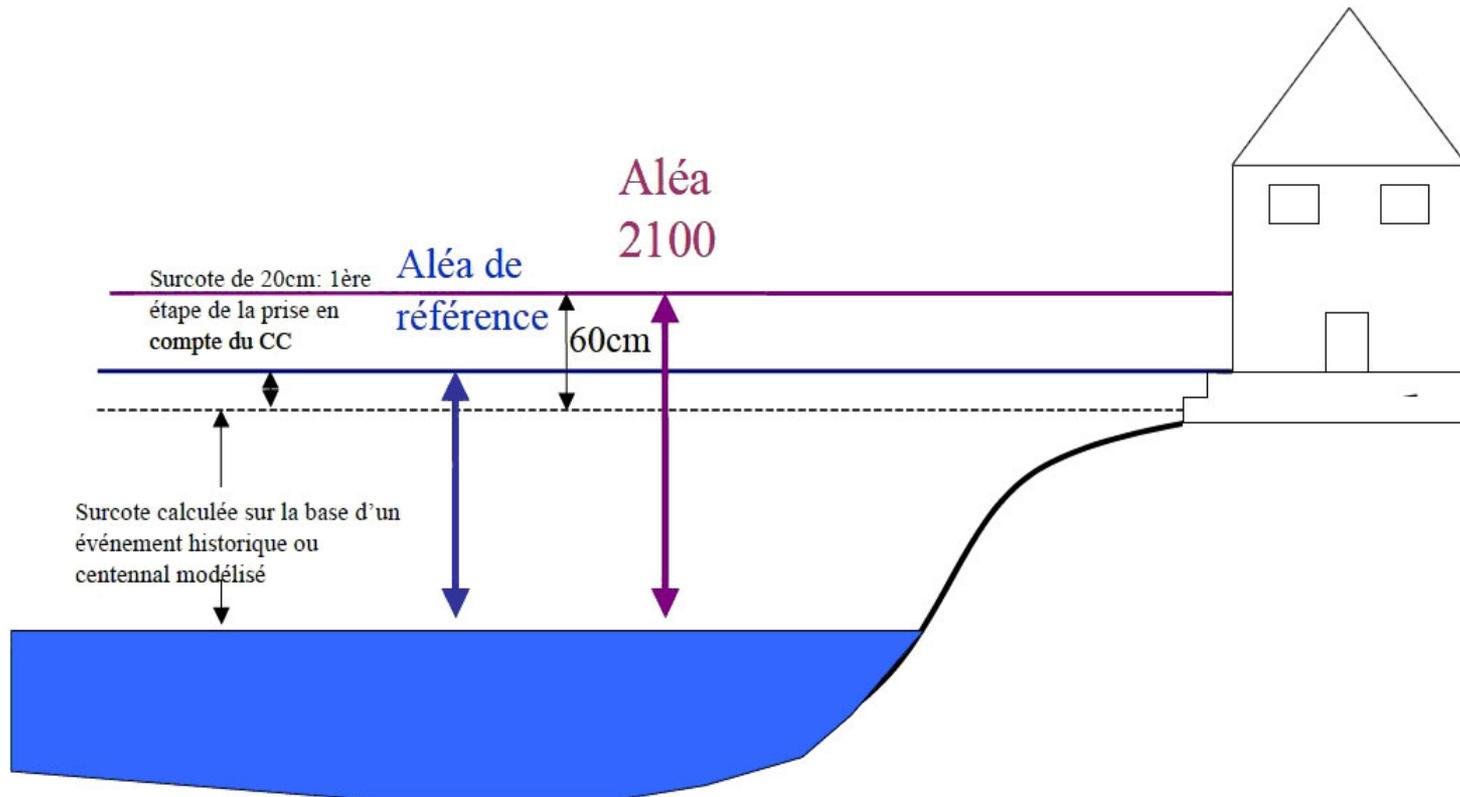
(GIEC, 2014)

*“It is urgent for coastal nations to begin the process of adapting to sea level rise not because there is an impending catastrophe, but because there are opportunities to avoid adverse impacts by acting now – opportunities that may be lost **if the process is delayed**” (IPCC, 1990)*

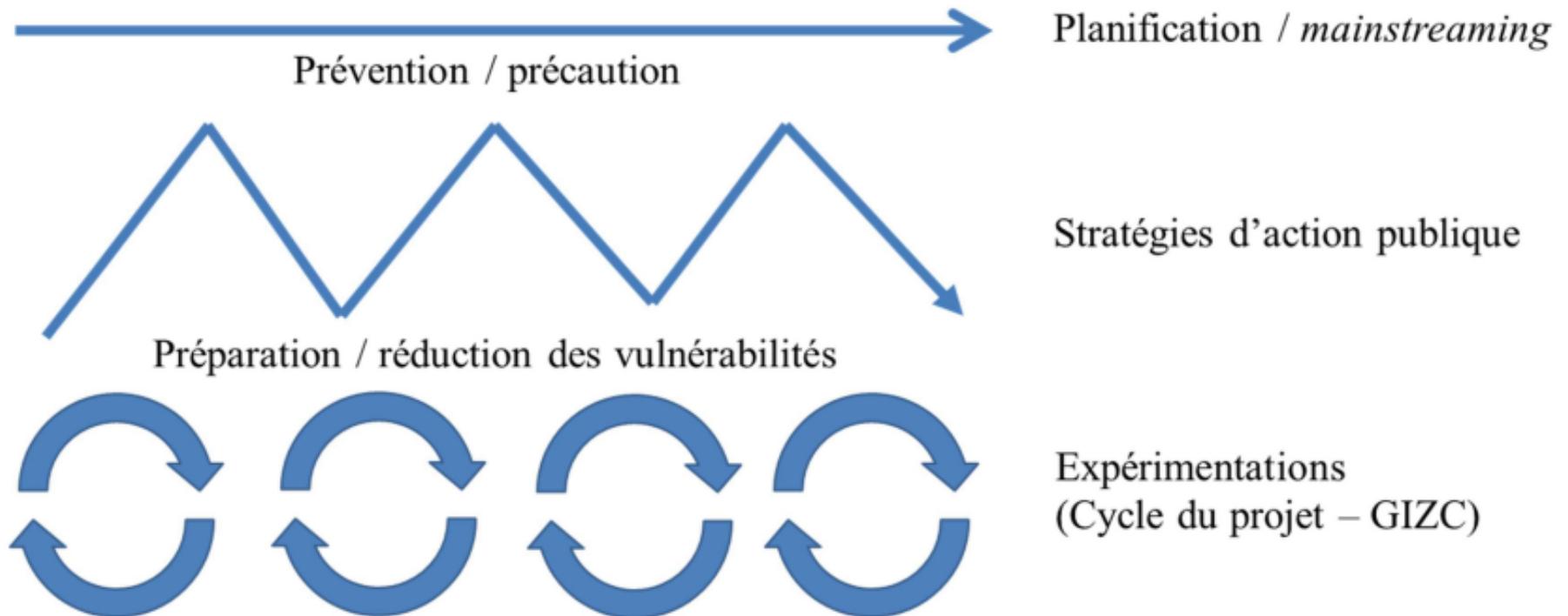
Xynthia => renforcement des mesures de vigilance, d'alerte et de prévention (+ précaution)

Plans de Prévention des Risques Littoraux => 300 PPRL « prioritaires »

+ Surcotes sur les aléas de niveau marin = Une « première étape de l'adaptation au changement climatique » (circulaire du 27 juillet 2011)



La « mise en politique » de l'adaptation au changement climatique en zones côtières



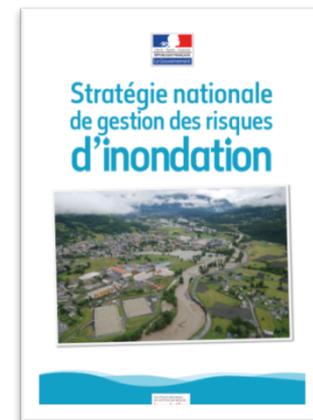
(Rocle, 2017)

Stratégie nationale de gestion intégrée du trait de côte (SNGITC)



	SNGITC (2012)	SNGRI (2014)
Objectifs affichés	<ul style="list-style-type: none"> - Développer l'observation du trait de côte et identifier les territoires à risque érosion pour hiérarchiser l'action publique - Elaborer des stratégies partagées entre les acteurs publics et privés - Evoluer vers une doctrine de recomposition spatiale du littoral 	<ul style="list-style-type: none"> - Augmenter la sécurité des populations exposées - Stabiliser à court terme et réduire à moyen terme le coût des dommages liés à l'inondation - Raccourcir fortement le délai de retour à la normale des territoires sinistrés
Principes et recommandations	<p>Cohérence des politiques publiques (urbanisme, aménagement, risques...)</p> <p>Trait de côte naturellement mobile ; Anticiper et planifier à long terme</p>	<p>Solidarité, subsidiarité et synergie des politiques publiques</p> <p>« Vivre avec » et s'adapter au risque ; réduction des vulnérabilités</p>
	<p>Gestion conjointe et cohérente entre érosion / submersion marine</p> <p>Articulation des échelles spatiales et temporelles</p>	
Expertise (observation, suivi,	Réseau national des observatoires du trait de côte, indicateur national d'érosion côtière...	Indicateurs et identification des Territoires à Risque Important d'inondation (TRI) ;

Stratégie nationale de gestion des risques d'inondation (et de submersion) (SNGRI)

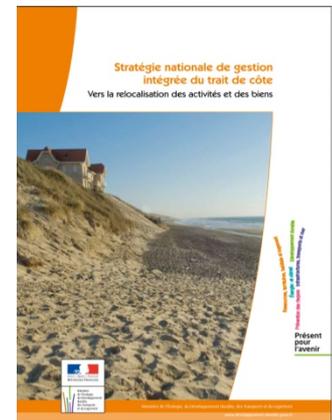


Une dichotomie érosion / submersion difficile à dépasser

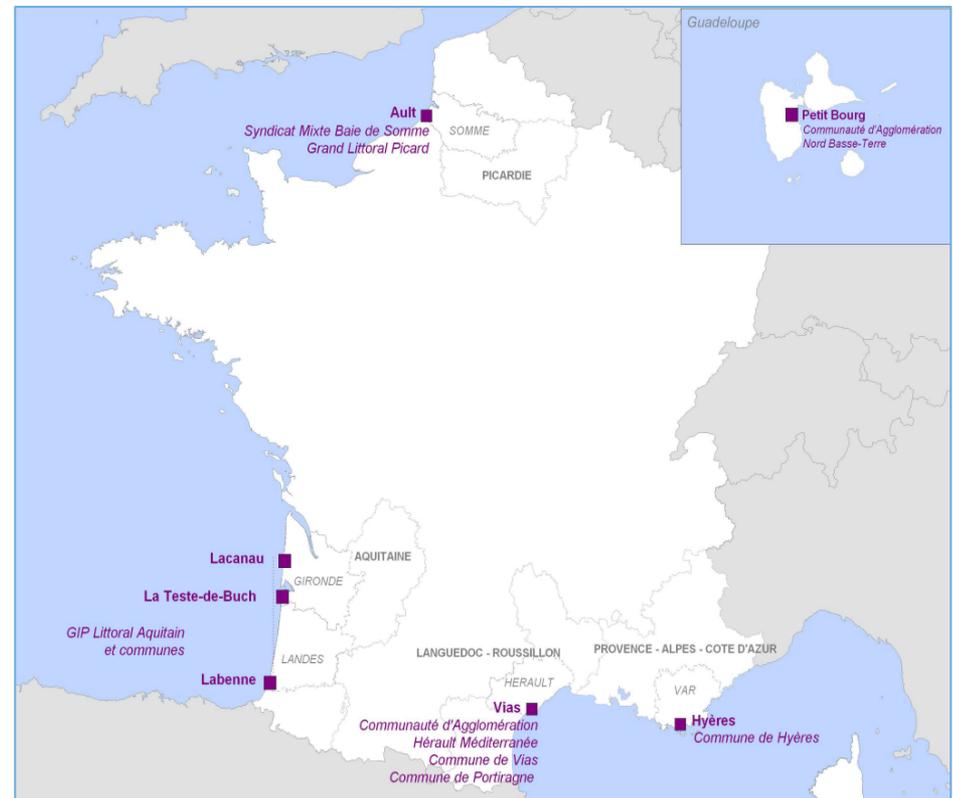
Démarches procédurales et incitatives	<ul style="list-style-type: none"> - Stratégies locales de gestion intégrée du trait de côte - Appels à projets (Relocalisation des biens et des activités, « Imaginer le littoral de demain ») 	<ul style="list-style-type: none"> - Stratégies locales de gestion des risques inondation (SLGRI) - Appel à projets / labellisation des Programmes d'Actions pour la Prévention des Inondations (PAPI)
Echelles temporelles / Cycle d'action	Plan d'actions sur 3 ans (2012-2015 ; 2017-2019)	Révisée tous les 6 ans (idem cycle Directive Cadre sur l'Eau)

Vers la relocalisation des activités et des biens

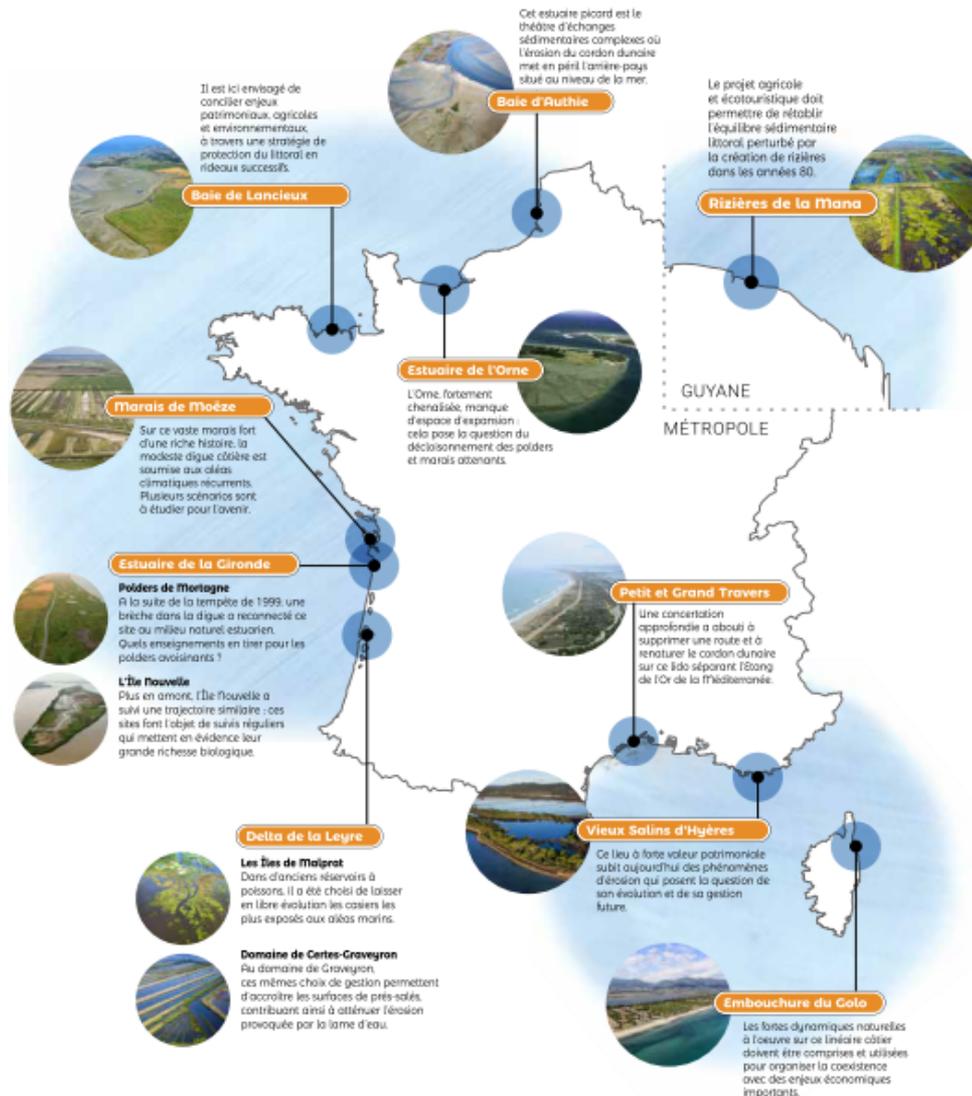
5 territoires en expérimentation



« [...] démarches pilotes,
expérimentales et innovantes,
concertées et partagées, d'opérations
de relocalisation des activités et des
biens dans une **perspective de**
recomposition globale des
territoires » (MEDDE, 2012)



Projet Adapt'o – expérimentation de modes de gestion souple du trait de côte

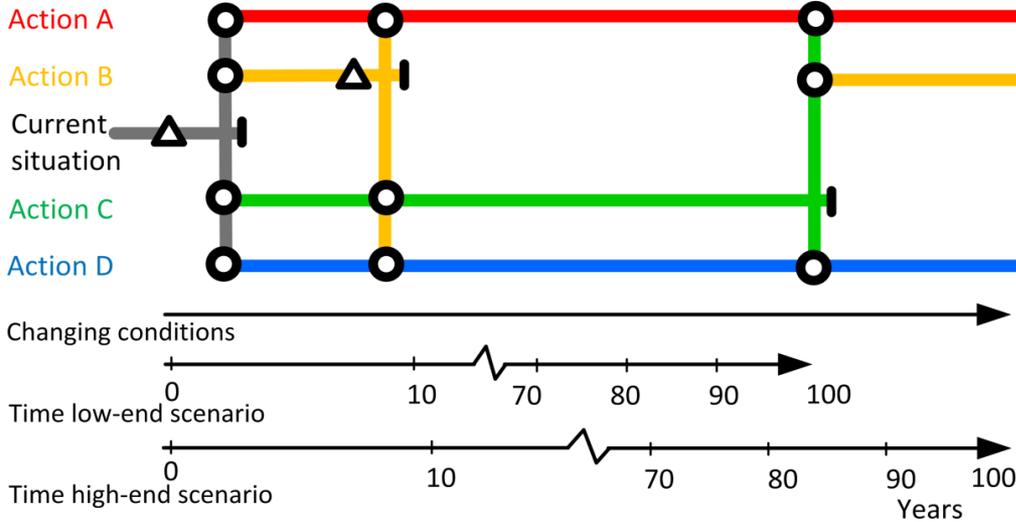




2. Trajectoires et capacités d'adaptation des territoires



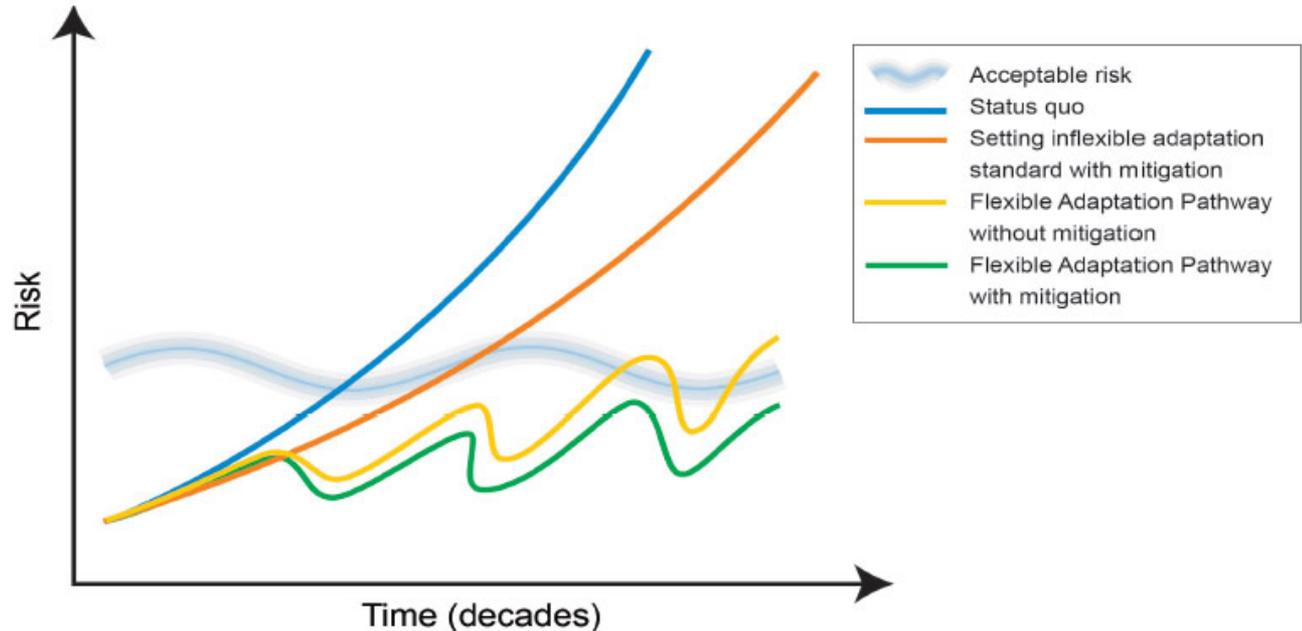
Adaptation Pathways Map

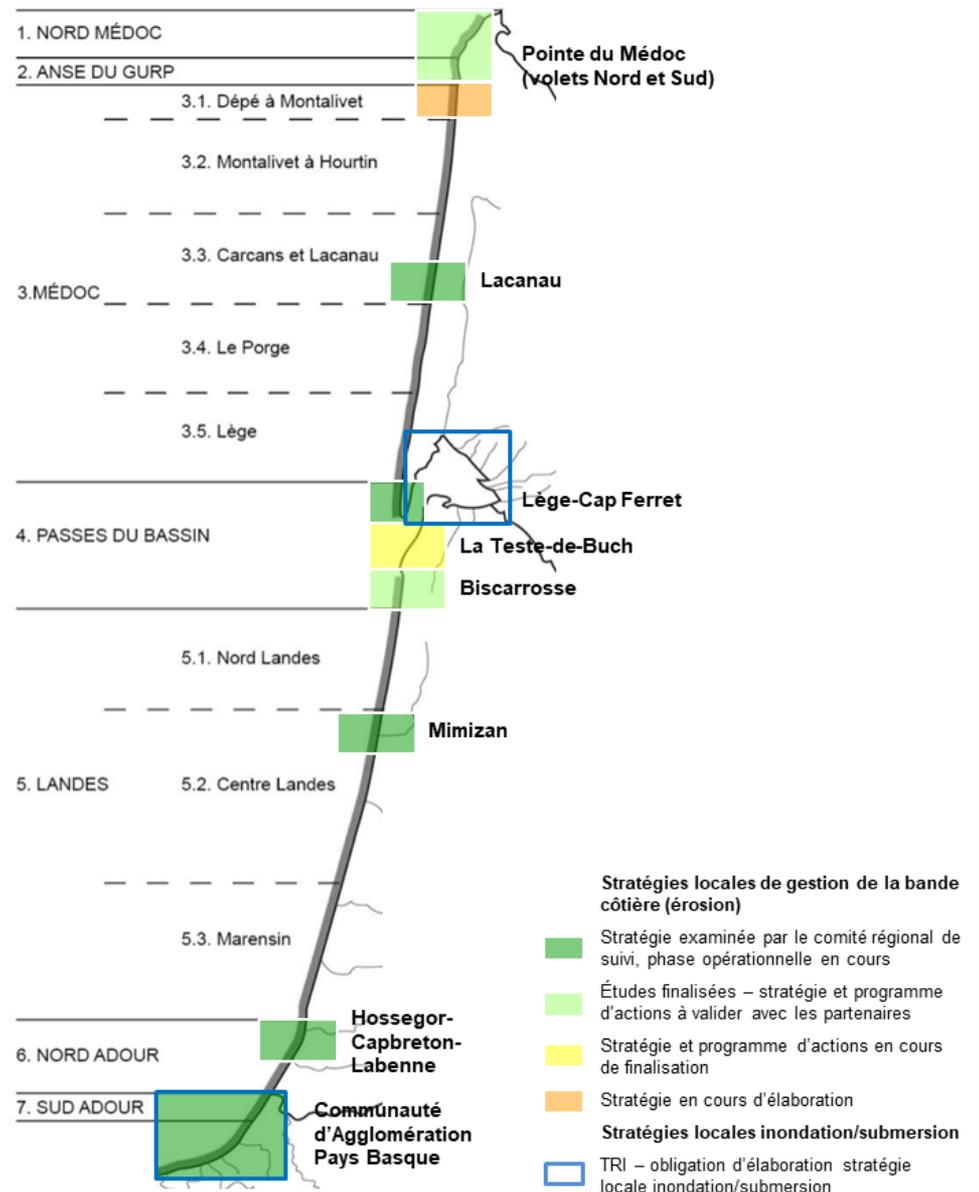
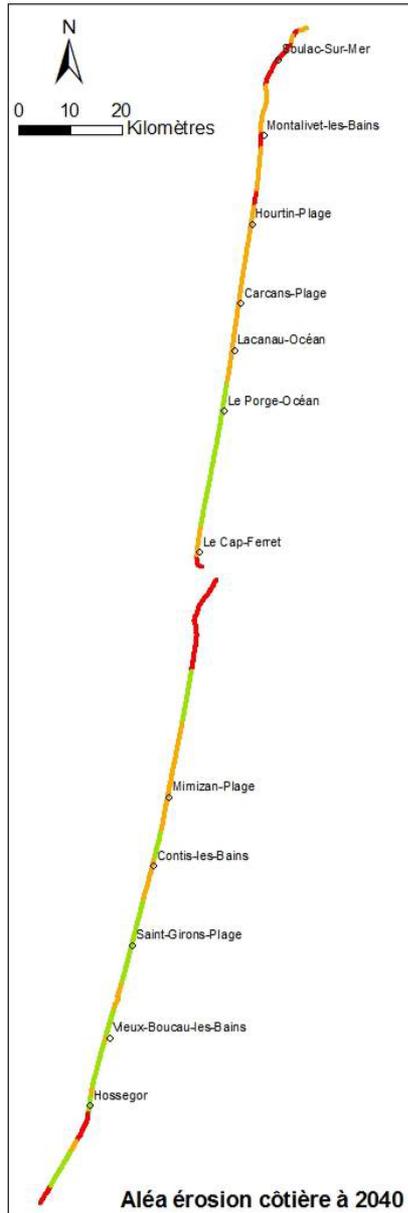


- Transfer station to new policy action
- Adaptation Tipping Point of a policy action (Terminal)
- Policy action effective
- Decision node

Trajectoires d'adaptation

Approches transitionnelles, dynamiques et de long terme qui cherchent à **anticiper**, **s'accommoder de l'incertitude** et **éviter des "maladaptations"**





Stratégie locale de gestion de la bande côtière de Lacanau (2016-2018)



Lacanau (Gironde), hiver 2013-2014

Deux objectifs prioritaires

Assurer la sécurité aujourd'hui des personnes et des biens

Améliorer la connaissance et la prévision du risque

Réviser les procédures de mise en sécurité

Préparer l'ouvrage 2040-2050

Assurer la sécurité de l'ouvrage en place



Préparer l'avenir de la station

Réglementation nationale

Financements

Coûts et faisabilité

Positionnement des partenaires

Outils de portage



Adaptation et risques littoraux aux Antilles

« **Aux avant-postes** de la vulnérabilité climatique, les outre-mer sont également à l'**avant-garde** [...] en termes de définition de stratégies d'adaptation et de conception de projets innovants. » (Sénat, 2015)



Bande des 50 pas géométriques : 1% de la superficie de Martinique, 15 % de la population

Cumul de vulnérabilités et d'inégalités (CC, invasions biologiques, pollutions, faibles niveaux de ressources...), lié à l'histoire sociale et politique de ces îles

Régulariser, reloger, relocaliser...



Réunion en mairie de Fort-de-France
16 octobre 2017

Adaptation et évènements extrêmes aux Antilles



Saint Martin, après l'ouragan Irma (2017)

- Evènements extrêmes = points de bifurcation ou accélérateurs de certaines trajectoires
- Capacités différenciées des territoires à se relever de tels évènements (Saint Martin, Saint Barthélémy)
- Partages et retours d'expériences avec d'autres îles et Etats de la Caraïbe : des mécanismes d'apprentissages à consolider (*Caribbean Community Climate Change Centre*)
- « *Build back better* » : reconstruction et résilience des territoires face à de tels évènements à l'avenir

CONCLUSION

- Diversification des techniques et modes de gestion du littoral, renaturation...
- Formes d'aménagement et d'occupation réversibles, temporaires, modulables...
- « Moment expérimental » => quels enseignements ? Pour quelles trajectoires ?

Trajectoires et capacités d'adaptation littorale :

- Des trajectoires propres à chaque **configuration territoriale** : itinéraires sociotechniques, relations Etat-collectivités, ressources et capacités politiques des institutions, rôle des mobilisations sociales et des intérêts privés
- Enjeux de **cohésion sociale** et d'**équité territoriale** / inégalités

⇒ **Trajectoire = des chemins mais surtout un sens, une signification à ne pas dépolitiser et à construire collectivement**

Merci de votre attention

